

**Международный форум «АТОМЭКСПО 2014»
Круглый стол «Международное ядерное право»
г. Москва, 9 июня 2014г**

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ И УСТАНОВОК

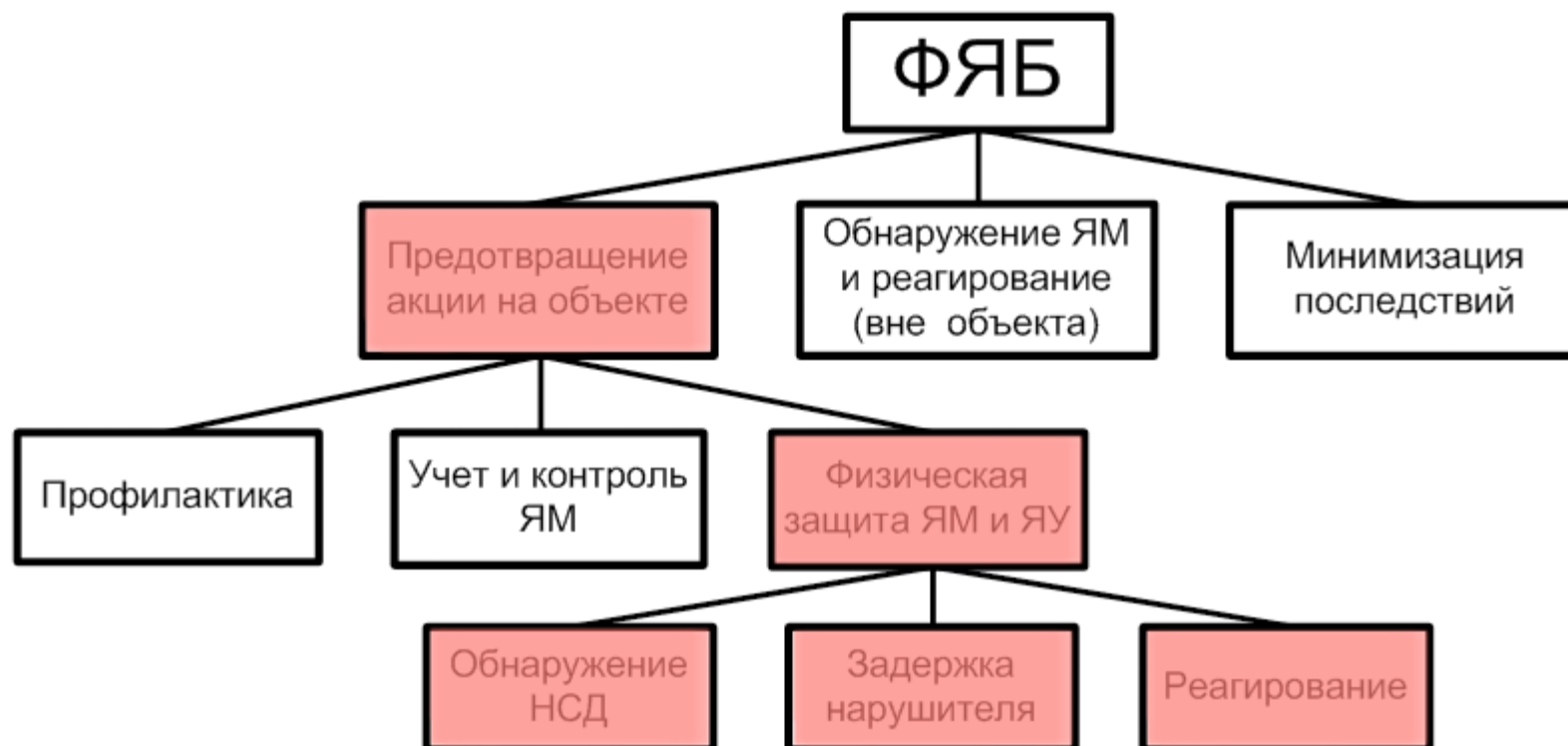
**Измайлов А.В.
ФГУП СНПО «Элерон»
(Госкорпорация «РОСАТОМ»)**

ПЛАН ДОКЛАДА

- **Основы физической ядерной безопасности в части физической защиты (ФЗ) ядерных материалов и установок с позиций МАГАТЭ**
- **Создание и применение нормативно-правовых документов по ФЗ (российский опыт)**
- **Проблемные вопросы в области нормативной базы по ФЗ**

ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (1)

Структура видов деятельности ФЯБ



ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (2)

Основные принципы обеспечения ФЯБ

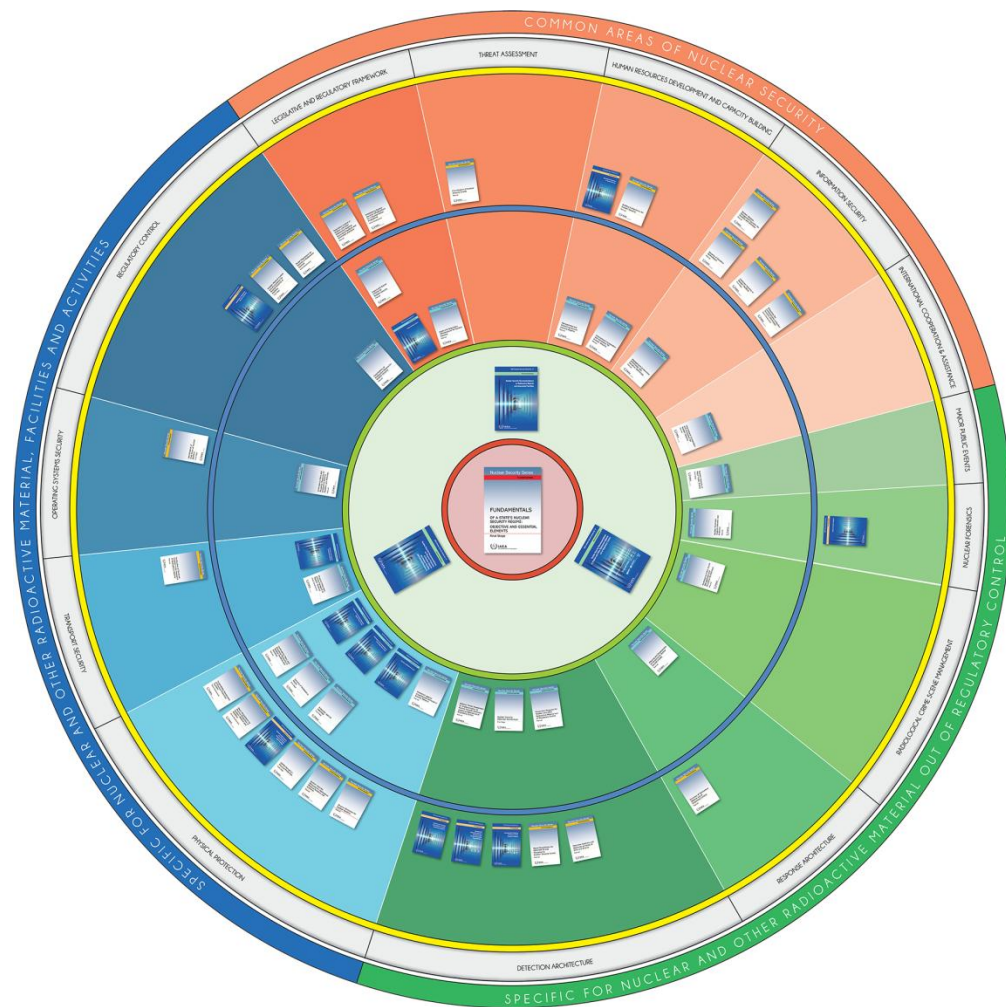
- Ответственность государства за ФЯБ
- Определение ответственности отдельных организаций за обеспечение ФЯБ
- Нормативная и правовая база ФЯБ
- Международные перевозки ядерных материалов (ЯМ) и других радиоактивных веществ
- Штрафные санкции за нарушение режима ФЯБ
- Международное сотрудничество и помощь

ФИЗИЧЕСКАЯ ЯДЕРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ (3)

Основные принципы (продолжение)

- Определение и оценка проектной угроз (Design Basis Threat)
- Определение целей возможных акций и последствий
- Использование подхода по обеспечению ФЯБ на основе оценки риска
- Обнаружение несанкционированных действий (с позиций ФЯБ)
- Планирование, обеспечение готовности и реагирование на несанкционированные действия
- Обеспечение постоянной поддержки (устойчивости) режима ФЯБ (Sustainability)

СЕРИЯ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ФЯБ) (1)



СЕРИЯ ИЗДАНИЙ МАГАТЭ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ФЯБ) (2)

- В настоящее время МАГАТЭ подготовлено и выпущено более 20 документов серии “Nuclear security Series” (NSS)
- Категории документов NSS:
 - Основы ФЯБ
 - Рекомендации
 - Практические руководства
 - Справочные руководства

УРОВНИ ДОКУМЕНТОВ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ЯМ И У

- **Международный**
- **Государственный**
- **Отраслевой (межотраслевой)**
- **Объектовый**

ПРИМЕРЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ NSS, ОТНОСЯЩИХСЯ К ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ И УСТАНОВОК (1)

- **NSS- 4. Технологические аспекты защиты атомных электростанций от диверсии**
- **NSS- 8. Предупредительные и защитные меры в отношении угроз, исходящих от внутреннего нарушителя**
- **NSS- 9. Обеспечение физической защиты радиоактивных материалов при транспортировании**

ПРИМЕРЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ NSS, ОТНОСЯЩИХСЯ К ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ И УСТАНОВОК (2)

- **NSS- 10. Разработка, реализация и пересмотр проектной угрозы**
- **NSS- 13. Рекомендации по физической защите ядерного материала и ядерных установок с позиции физической ядерной безопасности**
- **NSS- 14. Рекомендации по обеспечению безопасности радиоактивных материалов и связанных с ними установок**

NSS- 13. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА И ЯДЕРНЫХ УСТАНОВОК С ПОЗИЦИИ ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Элементы государственного режима физической защиты, действующего в отношении ядерных материалов и ядерных установок**
- Требования к мерам защиты от несанкционированного изъятия ядерных материалов при их использовании и хранении**
- Требования к мерам защиты от диверсии, применяемым в отношении ядерных материалов при их использовании и хранении**

ТРЕБОВАНИЯ К МЕРАМ ЗАЩИТЫ ОТ НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО ИЗЪЯТИЯ ЯМ

- Категоризация ЯМ (таблица)
- Зона ограниченного доступа, защищенная и внутренняя зоны
- ЯМ II категории следует использовать или хранить как минимум в защищенной зоне (п. 4.22)
- ЯМ III категории следует использовать или хранить как минимум в зоне ограниченного доступа (п. 4.14)

ТРЕБОВАНИЯ К МЕРАМ ЗАЩИТЫ ОТ ДИВЕРСИИ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В ОТНОШЕНИИ ЯУ И ЯМ

- Категоризация ЯУ и ЯМ (на основе анализа последствий несанкционированных действий)
- Зона ограниченного доступа, защищенная и особо важная зоны
- Общие требования, связанные с размещением физических барьеров и технических средств (п. 4.23, 4.38, 4.39, 5.21)
- Требования по ФЗ, применяемые в отношении государства и операторов (объектов)
- Ответственность государственных органов (5.45-5.49)
- Ответственность операторов (5.54-5.58)

РАЗРАБОТКА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ НОВЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМАТИВНЫХ И МЕТОДИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ

- В МАГАТЭ имеется перспективный план разработки новых документов**
- Разработка документов силами рабочих групп экспертов из стран-участниц МАГАТЭ**
- Использование международных документов для создания и совершенствования национальной нормативно-правовой базы в области ФЗ**
- Рассмотрение и разъяснение документов в рамках проводимых МАГАТЭ международных, региональных и национальных тренинг-курсов**

РОССИЙСКИЕ НОРМАТИВНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ФЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ (1)

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии», принят Государственной Думой, 20 октября 1995г.

Глава XI. Физическая защита (ФЗ) ядерных установок (ЯУ), радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов (ЯМ) и радиоактивных веществ (статьи 49, 50, 51, 52).

РОССИЙСКИЕ НОРМАТИВНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ФЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ (2)

- Федеральные законы, косвенно связанные с ФЗ:
- «О безопасности», от 5 марта 1992г.
- «О противодействии терроризму», от 6 марта 2006г.
- «О внутренних войсках МВД России», от 6 февраля 1997г.
- «О ведомственной охране», от 12 апреля 1999г.
- «О транспортной безопасности», от 9 февраля 2007г.
- «О государственной тайне», от 21 июля 1993г.
- Прочие

РОССИЙСКИЕ НОРМАТИВНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ФЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ (3)

Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007г. № 456

- **Общие положения**
- **Государственная система физической защиты**
- **Организация и осуществление физической защиты на ЯО**
- **Основные требования к организации ФЗ ЯМ при транспортировании**
- **Государственный надзор, ведомственный и объектовый контроль за ФЗ**
- **Категории ЯМ и последствий НСД**

ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ ОТРАСЛЕВОГО УРОВНЯ

- Общие требования к СФЗ и ее составным частям
- Положения о взаимодействии всех организаций, связанных с физической защитой
- Положение об организации ведомственного контроля СФЗ (пакет документов)
- Инструкции по организации проектирования, ввода в действие и организации функционирования СФЗ
- Методики анализа уязвимости ЯО, оценки эффективности и концептуального проектирования СФЗ
- Прочие

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ФЗ

- Положения ряда международных документов противоречивы, что особенно проявляется в результате перевода документов на официальные языки МАГАТЭ, в частности, на русский язык
- Некоторые национальные (российские) документы устарели и требуют пересмотра
- Документы по технологической безопасности, транспортной безопасности, физической защите, учету и контролю ЯМ требуют гармонизации в части применяемой терминологии и требований
- Соответственно потребуются пересмотр отраслевых (межотраслевых) нормативных и методических документов по ФЗ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- МАГАТЭ уделяет большое внимание разработке международных документов по физической защите (ФЗ) ядерных материалов и установок
- Разработана система документов по физической ядерной безопасности, включая вопросы ФЗ, более 20 документов выпущены и направлены в страны-участницы
- В России разработаны нормативно-правовые документы по ФЗ федерального, отраслевого (межотраслевого) и объектового уровней, учитывающие основные положения международных документов (МАГАТЭ)
- В числе проблемных вопросов следует отметить необходимость своевременного пересмотра и гармонизации документов, относящихся к различным аспектам безопасности ядерных материалов и ядерных установок

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !
ВОПРОСЫ ?