



РОСАТОМ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ»

Система международного режима ядерного нераспространения

**Доктор юридических наук,
профессор,
Институт государства и права РАН
А.И. Иойрыш;**

**канд. юр. наук,
ст. преподаватель,
СарФТИ НИЯУ МИФИ, г. Саров,
Е.В. Мисатюк**

Определение международных режимов



Теория международных режимов зародилась в 1970-е годы.

1982 год:

в специальном выпуске журнала «Международные организации» (“*International Organizations*”) профессор Стэнфордского университета Стивен Краснер предложил **определение «международных режимов»** как: «**явные или подразумеваемые принципы, нормы, правила и процедуры принятия решений, вокруг которых вращаются ожидания государств-участников в определенной области международных отношений**».

2001 год:

в учебном пособии под ред. Н.А. Ломагина «Введение в теорию международных отношений и внешней политики» международный режим определён как: «**совокупность согласованных норм, правил и процедур для регулирования какой-либо сферы или же как способ регулирования надгосударственных и межгосударственных отношений посредством принятия правил и процедур, а также создания определенных институтов**».

2001 год:

в учебном пособии под ред. А.С. Манькина «Введение в теорию международных отношений» авторский коллектив Московского государственного университета определяет международные режимы как «**порядок, составленный из определенных и закрепленных в международном праве норм и процедур, регулирующих поведение государств по отношению к объекту установленного режима**».

Система международного режима ядерного нераспространения



Определение: Система международного режима ядерного нераспространения

представляет явные или подразумеваемые принципы, нормы, правила и процедуры принятия решений, вокруг которых вращаются ожидания государств-участников в области нераспространения ядерного оружия.

Основа: Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

Особенности:

- Распространение ядерного оружия связано с повышением вероятности ядерного конфликта. Из всех видов угроз, представляемых разными видами ОМУ, **угрозы, связанные с ядерным оружием являются наиболее разрушительными по своим последствиям и широкими по своему охвату.**
- Так как даже ограниченное применение ядерного оружия в любом месте земного шара будет иметь серьезные социальные, экономические и экологические последствия в мировом масштабе - для устранения такой опасности необходим **многосторонний подход.**
- Многосторонняя политика ядерного нераспространения совместима с продолжением и даже распространением **использования ядерной энергии в мирных целях.**
- представляет собой не просто ограничительный режим на основе ДНЯО, но **иерархическую структуру элементов**, каждый из которых образует свой режим более низкого уровня, объединенных между собой в единую систему сложными многомерными связями.



Основные нормы:

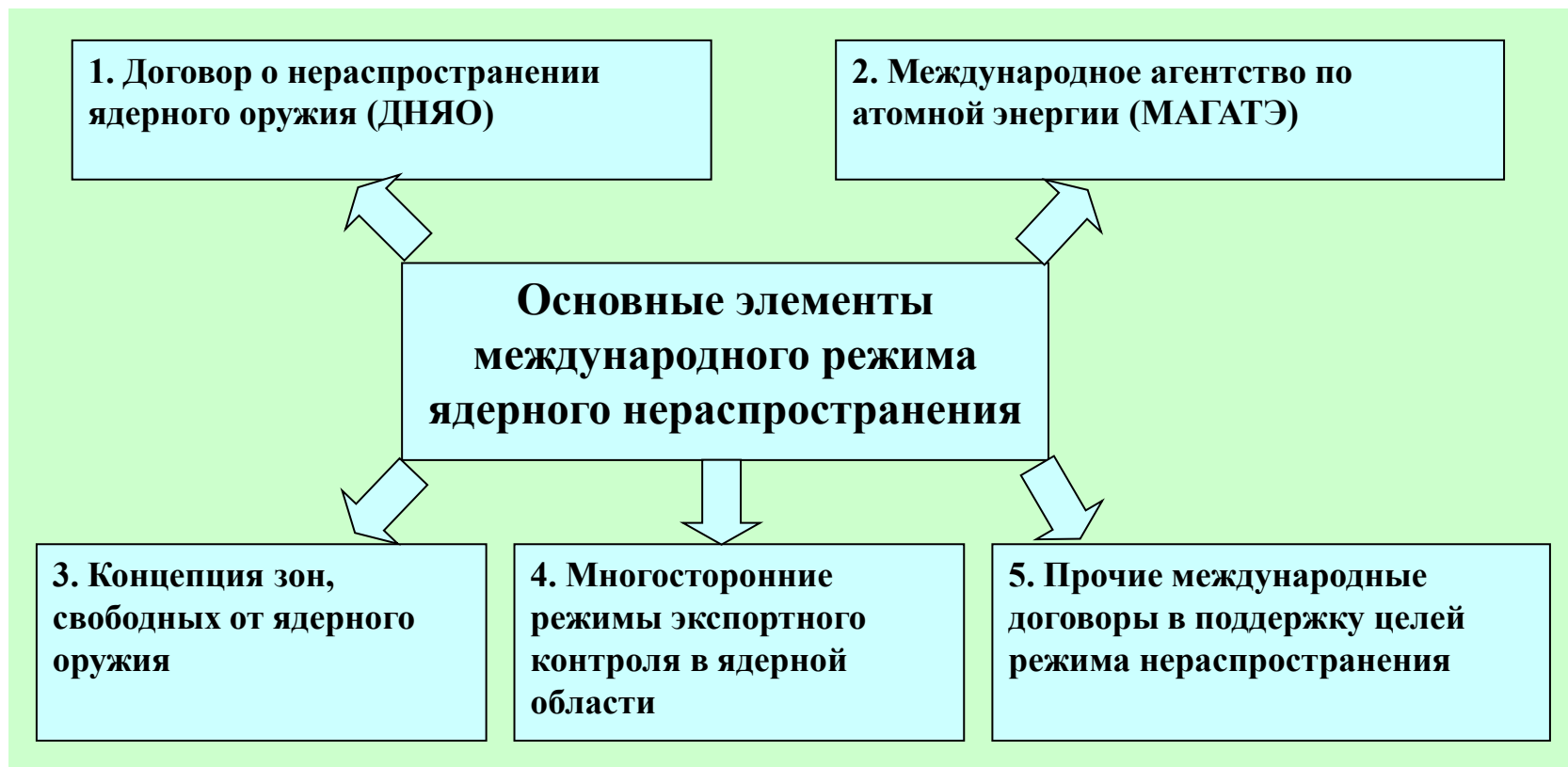
- обязательство государств, не обладающих ядерным оружием (НЯОГ) не стремиться к его приобретению;
- обязательство всех участников режима не способствовать НЯОГ в приобретении ядерного оружия;
- обязательство официальных ядерных государств стремиться к полному ядерному разоружению.

Актуальность для ГК «Росатом»



1. По сравнению с другими существующими режимами (например: нераспространения химического оружия, двустороннего российско-американского режима контроля стратегического оружия и др.), **режим ядерного нераспространения является наиболее многосторонним и имеет чрезвычайно значимые последствия для обеспечения международной безопасности и стабильности.**
2. **Вопросы ядерного нераспространения коррелируют с основными задачами Госкорпорации:**
 - *поддержание и развитие национального ядерного боезапаса на уровне, гарантирующем реализацию политики государства в области ядерного сдерживания;*
 - *разработка предложений по формированию государственной политики в области использования атомной энергии, включая научно-техническую, инвестиционную и структурную политику, по развитию и безопасному функционированию атомного энергопромышленного и ядерного оружейного комплексов Российской Федерации (режим ядерного нераспространения представляет национальную политику страны, направленную на предотвращение или препятствование возможности получения ядерных вооружений другими государствами и, следовательно, является инструментом продвижения собственных национальных интересов в области использования атомной энергии);*
 - *укрепление позиций Госкорпорации «Росатом» как глобального участника на мировом рынке атомных технологий (в эпоху глобализации продвижение национальных интересов наиболее эффективно осуществляется посредством совмещения политики ядерного нераспространения с развитием международного сотрудничества в области использования ядерной энергии в мирных целях).*

Основные элементы системы международного режима ядерного нераспространения





Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО)

- составляет фундамент международного режима ядерного нераспространения и является единственным многосторонним договором, который запрещает распространение ЯО и юридически обязывает пять официальных ядерных государств стремиться к ядерному разоружению;

- был одобрен резолюцией 2373 (XXII) Генеральной Ассамблеи ООН от 12 июня 1968 года и заключен 1 июля 1968 года одновременно в Лондоне, Вашингтоне и Москве.

1. Нераспространение ядерного оружия

I. Нераспространение обеспечивается за счет того, что государства, обладающие ядерным оружием, обязуются не передавать ни само оружие, ни контроль над ним, ни поощрять или побуждать другие государства к производству или приобретению ядерного оружия (**Статья I**).

II. Неядерные государства обязуются не принимать ядерное оружие или контроль над ним от других стран, не производить и не приобретать его (**Статья II**).

III. Все государства обязались принять систему гарантий МАГАТЭ, призванных не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на военное (**Статья III**).

2. Ядерное разоружение

I. Разоружение предусматривалось за счет обязательства всех участников ДНЯО «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем» (**Статья VI**).

3. Использование ядерной энергии в мирных целях

I. Содействие мирному использованию ядерной энергии в ДНЯО обеспечивается положением о том, что ничто в данном договоре не может каким-либо образом толковаться как затрагивающее неотъемлемое право всех участников договора на мирное использование атомной энергии.

Все участники обязуются способствовать возможно более полному обмену материалами и информацией о мирном использовании ядерной энергии (**Статья IV**).



Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

- является независимой межправительственной организацией, входящей в систему ООН;
- полномочия МАГАТЭ по созданию и обеспечению системы гарантий определяются собственным уставом организации, ДНЯО (Ст. III), региональными договорами о нераспространении ядерного оружия (договорами о создании ЗСЯО), двусторонними договоренностями между государствами и соглашениями между Агентством и отдельными государствами.

Гарантии МАГАТЭ

- форма осуществления контроля над ядерной деятельностью государств, не обладающих ядерным оружием, с целью не допустить переключения ядерной энергии с мирного применения на создание ядерного оружия, ядерных взрывных устройств или на другие военные цели.

1. Соглашения о всеобъемлющих гарантиях между МАГАТЭ и отдельными государствами

В соответствии с Соглашениями о всеобъемлющих гарантиях между МАГАТЭ и отдельными государствами, последние отчитываются о количестве находящихся в их распоряжении специальных расщепляющихся материалов. А также о том, что эти и иные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, представляемые Агентством или по его требованию, или под его наблюдением или контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели.

Для удостоверения представляемых данных в распоряжении МАГАТЭ имеется ряд инструментов: - от регулярных инспекций на местах до количественного учета материалов и оборудования; - от контроля доступа к материалам и оборудованию и их перемещения до установки систем наблюдения на ядерных объектах.

2. Дополнительный протокол (INFCIRC/540) к соглашениям между государствами и МАГАТЭ о применении гарантий (INFCIRC/153)

В соотв. с положениями последнего, Агентство среди прочего приобрело право а) требовать более подробную информацию о ядерной деятельности государства, в том числе о его научно-исследовательских разработках в ядерной сфере; б) использовать так называемый «дополнительный доступ» (“complementary access”), расширяющий возможности инспекторов Агентства. Поскольку Дополнительный протокол наделял МАГАТЭ правами сверх тех, что признавались за ним Соглашением о гарантиях, и, соответственно, предъявлял к государствам-подписантам новые требования, процедура его вступления в силу в отношении каждого из таких государств требовала от них ратификации подписанного протокола.



Зоны, свободные от ядерного оружия (ЗСЯО) - это те зоны, в которых страны или отдельно взятая страна обязуется не производить, не приобретать, не испытывать и не обладать ядерным оружием.

- **Основа идеи ЗСЯО:** заключение в 1968 году Договора о нераспространении ядерного оружия, так как **статья VII ДНЯО** гласит: "Никакое положение настоящего Договора не затрагивает право какой-либо группы государств заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях".
- **Практическая реализация идеи ЗСЯО:** Договор о запрещении ядерного оружия, в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), подписанный в 1967 году, впервые создал зону, свободную от ядерного оружия (ЗСЯО), в этом густонаселенном регионе мира. После ратификации Кубой соответствующего инструмента в 2002 году, Латиноамериканская и Карибская зона, свободная от ядерного оружия, включает все государства данного региона.

Региональный подход:

- 1967 год** - первая в мире безъядерная зона была создана в Латинской Америке (Договор Тлателолко)
- 1985 год** - создана безъядерная зона в южной части Тихого океана (Договор Раротонга)
- 1995 год** - создана безъядерная зона в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор)
- 1996 год** - создана безъядерная зона в Африке (Пелиндабский договор)
- 2002 год** – пять государств Центральной Азии (Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) дали согласие с проектом соглашения о создании ЗСЯО Центральной Азии.

Национальный подход:

- Национальные безъядерные зоны создаются путем принятия деклараций или внесения соответствующих изменений в законодательства отдельных государств.
- 1982 год** - государство Палау, расположенное в Тихом океане, внесло соответствующее изменение в свою конституцию.
- 1998 год** – Генеральная Ассамблея поддержала провозглашение Монголией своего статуса государства, свободного от ядерного оружия, в соответствии с законом, принятым Великим государством Хуралом (ВГХ) Монголии и вступившим в силу 3 февраля 1992 г.

Создание и развитие ЗСЯО – один из немногих практических способов для не обладающих ядерным оружием государств способствовать укреплению Международного режима ядерного нераспространения.

Многосторонние режимы экспортного контроля в ядерной области



Комитет Цангера (1971 год): представляет собой неформальную организацию участников ДНЯО. Его основной задачей является определение исходного списка (triggerlist) товаров, подпадающих под категорию ядерных материалов и оборудования или под категорию материалов, специально разработанных для обработки, использования или производства расщепляющихся материалов, экспорт которых в соответствии со статьей III.2 ДНЯО должен включать применение гарантий МАГАТЭ.

Группа ядерных поставщиков(ГЯП): создана в 1975 году и представляет собой неформальную организацию участников ДНЯО. В нее входят государства, осуществляющие ядерный экспорт или потенциально способные его осуществлять. Постоянными органами ГЯП являются Консультативный совет по товарам и технологиям двойного назначения и Совет по взаимному обмену информацией. В Руководящие принципы входит положение о полноохватных гарантиях со стороны МАГАТЭ всей мирной ядерной деятельности страны-импортера в качестве обязательного условия ядерного экспорта в неядерные государства.

Многосторонние режимы экспортного контроля

представляют собой руководящие принципы в отношении того, какие виды чувствительных материалов, оборудования и технологий могут передаваться от одного международного партнёра к другому. Последний должен отвечать определенным стандартам, для того чтобы иметь право участвовать в торговле или обмене такими материалами, оборудованием и технологиями.

Действующие международные режимы экспортного контроля функционируют на основе:

- принципа определенных запретов на поставки в третьи страны;
- обмена информацией между партнерами и принятых единых правил осуществления экспорта, выработанных путем взаимных консультаций;
- механизма консультаций между партнерами.

Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ):

- был создан в 1987 г. в целях ограничения распространения ракетной техники, а также товаров и технологий, использующихся при создании ракетного оружия;
- контроль за экспортом товаров и технологий, применяемых при создании ракетного оружия, регламентируется Руководящими принципами РКРТ и осуществляется в соответствии с контрольным списком;
- экспорт любых ракет или беспилотных летательных аппаратов подлежит запрету, если есть основания считать, что они предназначены для использования в качестве средств доставки оружия массового уничтожения.

Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями и товарами и технологиями двойного использования (1996 г.)

обеспечивают большую прозрачность и ответственность сторон в отношении передачи указанных вооружений, товаров и технологий. Государства – участники Вассенаарских соглашений осуществляют контроль за продукцией, вошедшей в два согласованных списка: список вооружений и список товаров и технологий двойного использования. Они также осуществляют мониторинг поведения стран, не входящих в данный режим, в целях своевременного принятия против них ограничительных мер по экспорту контролируемой продукции.

Прочие международные договоры в поддержку целей режима нераспространения



Прочие международные договоры в поддержку целей режима нераспространения

ЯДЕРНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ

- Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой: подписан в 1963 году;
- Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ): открыт для подписания в 1996 г.

ОГРАНИЧЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ОРУЖИЯ

- Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны (Договор по ПРО от 1972 года);
- Соглашение по ограничению стратегических вооружений (Договор ОСВ-1 от 1972 года). (В настоящее время сотрудничество по этим договорам реализовано только в рамках обсуждений).

ЗАПРЕЩЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА РАСЩЕПЛЯЮЩИХСЯ МАТЕРИАЛОВ ДЛЯ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ

- проект договора о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия и других ядерных взрывных устройств (ДЗПРМ), представленном делегацией США в рамках Конференции по разоружению в 2006 г.

КИТАЙСКИЕ ДОГОВОРЁННОСТИ:

Газовый контракт с Китаем, подписанный 21 мая 2014 года между рос. газовым концерном «Газпром» и кит. госкомпанией CNPC (поставка в КНР 38 млрд. куб. прир. газа в год по магистр. газопроводу «Сила Сибири»).

Цель прочих международных договоров в поддержку целей режима нераспространения – продвигать цели как вертикального, так и горизонтального ядерного нераспространения, качественно ограничивая развитие программ ядерных вооружений и останавливая так называемые пороговые страны.

Укрепление режима нераспространения

**1. Повышение
эффективности гарантий
МАГАТЭ**



**2. Совершенствование
системы экспортного контроля**



**Задача
укрепления режима и
механизмов нераспространения**

**3. Жесткая формализация и
повышение политической
значимости процедуры выхода из
ДНЯО**

**4. Введение в силу и заключение
дополнительных многосторонних
договоров, призванных стать
«барьерами» против нарушения ДНЯО
или выхода из него**