



РОСЭНЕРГОАТОМ

ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ДИВИЗИОН РОСАТОМА

**Некоторые вопросы
природоохранного
законодательства Российской
Федерации**

г. Москва

11.06.2014

АТОМЭКСПО - 2014

В.И. Косогоров, Департамент проектных работ и экспертизы

Основные нормативные документы природоохранного законодательства федерального уровня

- 1. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ**
- 2. ФЗ «Об экологической экспертизе» № 174-ФЗ от 23.11.1995**
- 3. «Водный кодекс РФ» № 74-ФЗ от 03.06.2006**
- 4. ФЗ «О сан-эпидемиологическом благополучии населения»
№ 52ФЗ от 30.03.1999**
- 5. ФЗ «О радиационной безопасности населения»
№ 3-ФЗ от 09.01.1999**
- 6. «Положение об оценке воздействия намечаемой
хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду
в Российской Федерации»
(приложение к приказу ГКЭ от 16.05.2000 № 372)**

Проблемные вопросы ГЭЭ

1. Многократность ГЭЭ для одного и того же объекта воздействия на окружающую среду (по стадиям создания и по организациям). Несовершенство понятия объекта экспертизы
2. Необоснованность срока действия заключения ГЭЭ и права его установления
3. Излишние основания утраты заключением ГЭЭ юридической силы (ч.5 ст.18 ФЗЭЭ)
4. Отсутствие процедуры продления срока действия заключения ГЭЭ
5. Требование о представлении результатов СЭЭ и Э МЧС до ГЭЭ (часть 1 ст.14 ФЗЭЭ)
6. Неограниченность количества общественных экологических экспертиз (статьи 23, 24 ФЗЭЭ)
7. Обязанность о передаче (!) общ. организациям экспертируемых материалов (а не обеспечении возможности ознакомления с ними)

Объекты государственной экологической экспертизы.

Состав представляемых на ГЭЭ материалов.

Ст. 11 ФЗ ЭЭ. Объектами ГЭЭ являются:

- 1) проекты ФЦП ...
- 4) материалы обоснования лицензий...
- 5) проекты технической документации на новую технику, технологию...
- «Положение об оценке воздействия намечаемой хоз. и иной деятельности на окр. среду в РФ» (утв. Приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372).

Приложение к «Положению...» - «Типовое содержание материалов по оц. возд. нам. хоз. деятельности на окр. среду в инвестиционном проектировании»:

- 1-2, 13 – Общие сведения и пояснит. Записка. Резюме
- 3-7 Цель хозяйственности и альтернативные варианты её достижения с их хар-ками по видам ВОС и ожидаемым результатам воздействия
- 8 Меры снижения ВОС
- 9 Выявленные неопределённости
- 10 Программы мониторинга ОС
- 11 Обоснование варианта
- 12 Материалы общ. обсуждений

Законодательные основы ГЭЭ

ФЗ «Об экологической экспертизе» № 174-ФЗ от 23.11.1995

Ст.1. ЭЭ – установление соответствия документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, **экологическим требованиям**, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

Градостроительный кодекс РФ № 190-ФЗ от 29.12.2004

часть 5 Ст.49. Предметом гос. эксп. являются оценка соответствия проектной документации требованиям технич. регламентов, в т.ч. санитарно-эпидемиолог., **экологическим требованиям**, требованиям гос. охраны объектов культ. наследия, требованиям пожарной, промышл., ядерной, радиац. и иной безопасности, а также результатам инж. изысканий, и оценка соответствия результатов инж. изысканий требованиям техн. регламентов.

«Положение о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии» (утв. постановлением Правительства РФ от 29.03.2013 № 280)

12. ... должны быть представлены:

в) сведения об утв. положительного заключения государственной экологической экспертизы



Последовательная цепочка экспертиз

Получение
положительного
заключения в ФМБЦ
им. А.И. Бурназяна (2
мес.)

Получение положительного
заключения
государственной
экологической экспертизы
по МОЛ (4-6 мес.)

Получение
положительного
санитарно-
эпидемиологического
заключения в ФМБА
России (1 мес.)

Экспертиза яд.и радиац.
безопасности в рамках
лицензирования (до 15
мес.)



Пути совершенствования законодательства в части экспертиз

- 1. Обеспечить возможность параллельного выполнения независимых друг от друга экспертиз, полагая лицензирование - завершающей процедурой, не содержащей экспертиз**
- 2. Законодательно исключить дублирование однотипных экспертиз разными организациями, приводящее к размыванию ответственности, неоправданным затратам времени и средств**
- 3. Устранить противоречия между законодательными актами, нормативными документами и т.д., либо ввести легитимный порядок их разрешения**
- 4. Обязать экспертные организации обосновывать срок действия заключения или делать его бессрочным**



Часть 4 статьи 60 Водного кодекса РФ

60. Охрана водных объектов ...

1. При проектировании, стр-ве, реконструкции, эксплуатации ... гидротехнических сооружений ... должны соблюдаться нормативы допустимого воздействия на водные объекты ...
2. Земли для гидротехнического стр-ва изымать по закону.
3. Не допускается ввод в эксплуатацию без пунктов наблюдения.
4. **Проектирование прямоточных систем технического водоснабжения не допускается.**
5. Транспорт нефти без защит и контроля запрещается.
6. При эксплуатации запрещается: сброс без очистки, забор в недопустимом объёме, сброс сточных вод с микробами и т.п.
7. Нарушение требований влечёт ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации.



Прямоточные системы техводоснабжения

Существующая законодательная формулировка запрета проектирования прямоточных систем технического водоснабжения содержит две неясности и вызывает соответственно два вопроса: **что запрещено и почему запрещено?**

Предмет запрета неясен. На федеральном уровне отсутствует определение «прямоточная» применительно к системе техводоснабжения.

В отраслевых нормативных документах имеются определения прямоточного техводоснабжения для основных типов систем технического водоснабжения .

Понятия прямоточных систем техводоснабжения

1. **Прямоточная система водоснабжения:** система водоснабжения, при которой циркуляционная вода забирается из источников и используется однократно («Гидротехника» 2005 г.)
2. **Система прямоточного водоснабжения:** система промышленного водоснабжения с однократным использованием воды и сбросом её в водный объект совместного пользования либо передачей другому водопотребителю («Охрана природы в гидросфере» 1984 г.)
3. **Прямоточная система водоснабжения - система водоснабжения,** при которой циркуляционная вода забирается из источника водоснабжения и сбрасывается в него без повторного применения (РАО «ЕЭС России» 2008г.)
4. **Прямоточная система технического водоснабжения АЭС:** система водоснабжения АЭС, не обладающая признаками, указанными для оборотной системы, базирующейся на водоеме-охладителе, это: сброс и забор воды осуществляется из водоема; во время прохождения паводка производится пропуск паводочных вод через водоем с последующим сбросом их в водоток; в течение всего года возможен пропуск санитарного расхода воды; величина санитарного расхода воды не должна превышать 2% величины расхода воды АЭС; (для АЭС, 1988 г.)



Предлагаемое понимание прямоточного техводоснабжения

Смысл всех определений состоит в том, что **прямоточная** система техводоснабжения - это **однократное** использование воды, а **оборотная** - **многократное**.

На основе этих определений проведена классификация систем техводоснабжения атомных станций; она приведена в концерновском СТО 1.1.1.02.006.0689-2006 (приказ от 13.12.2006 № 1214).

К сожалению, указанная классификация государственной экспертизой не признаётся, однако иные критерии более высокого уровня для признания системы прямоточной или оборотной отсутствуют.



Международный подход к прямоточным системам техводоснабжения

В разделе «Конечный поглотитель тепла и связанные с ним системы теплопередачи» руководства МАГАТЭ по безопасности «Проектирование системы теплоносителя реактора и связанных с ней систем атомных электростанций» № NS-G-1.9, в пункте 4.139 говорится о прямоточных системах водяного охлаждения, которые отнюдь не отвергаются, а наоборот, гарантированно с точки зрения безопасности, обеспечивают долговременное и надёжное наличие конечного поглотителя тепла, не теряющего своей охлаждающей способности.

Соблюдение действующих норм воздействия на окружающую среду вполне возможно обеспечить и при прямоточных системах водоснабжения, что подтверждается продолжающейся практикой сооружения и эксплуатации зарубежных атомных станций, в частности АЭС «Фламанвиль» во Франции, АЭС «Тяньвань» в Китае, АЭС «Ловииза» в Финляндии.

Свыше 74 % энергоблоков АЭС мира применяют системы технического водоснабжения с использованием прямотока. Такие системы являются не только наиболее экономически эффективными, но и экологически более приемлемыми из-за наименьших безвозвратных потерь воды.

Результаты запрета прямоточных систем

Существующий запрет на проектирование прямоточных систем технического водоснабжения по существу вводит запрет на один из возможных типов систем технического водоснабжения, не проявляя при этом связь с охраной водных объектов.

Вынужденный указанным запретом отказ от прямоточной системы технического водоснабжения на э/блоках № 1 и 2 Ленинградской АЭС-2 вызвал:

- конфликтную ситуацию в г. Сосновый Бор в связи со строительством градирен
- увеличение стоимости гидротехнических сооружений ЛАЭС-2 более чем на 4 млрд. руб
- запрет проектирования прямоточных систем техводоснабжения российскими организациями в составе экспортных проектов по сооружению АЭС за рубежом в странах, где этого запрета нет

Вывод

Принимая современный уровень развития науки и техники, сложно складывающуюся экологическую ситуацию, а также то, что вопросы экологии тесно связаны и с вопросами экономики, полный запрет на прямоточные системы водоснабжения нельзя назвать вполне обоснованным и правильным.

Оптимальным решением является разрешение на использование как прямоточной, так и оборотной системы водоснабжения на конкретной площадке АЭС по результатам экологической экспертизы, которая должна подтвердить полное соблюдение при проектировании соответствующей системы технического водоснабжения нормативов воздействия на окружающую среду в целом, и на водные объекты в частности.



Приоритетное предложение

Часть 1 ст. 60 ВК РФ: При проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации гидротехнических сооружений **и систем технического водоснабжения**, а также при внедрении новых технологических процессов должно учитываться их влияние на состояние водных объектов, должны соблюдаться нормативы допустимого воздействия на водные объекты.

Вполне логично распространить изложенное для гидротехнических сооружений требование и на системы технического водоснабжения,

Введение предложенного дополнения в часть 1 ст. 60 ВК РФ и выполнение этого требования, достижимое при разных системах технического водоснабжения, делает запрет на проектирование прямоточных систем технического водоснабжения (часть 4 ст. 60) излишним, вследствие чего он может быть снят.

